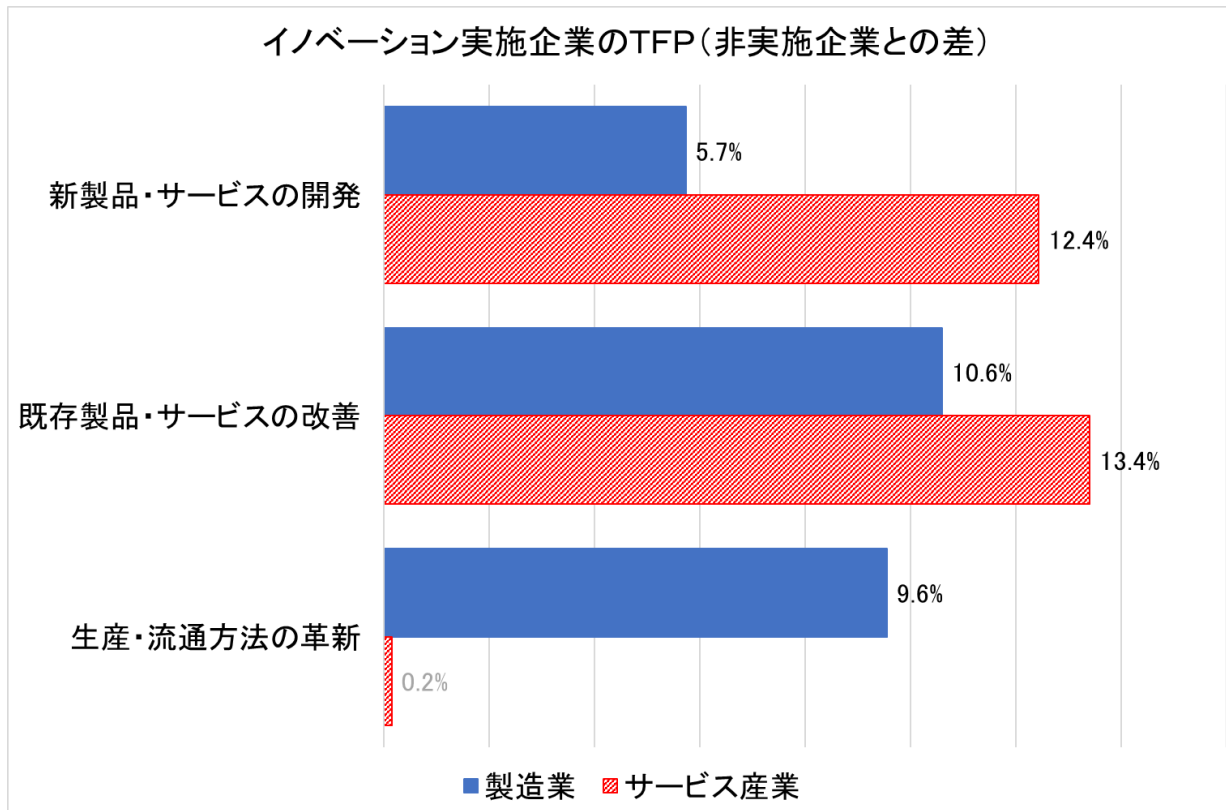


イノベーションと生産性： 日本企業の課題・政策

2019年12月
森川正之 (RIETI)

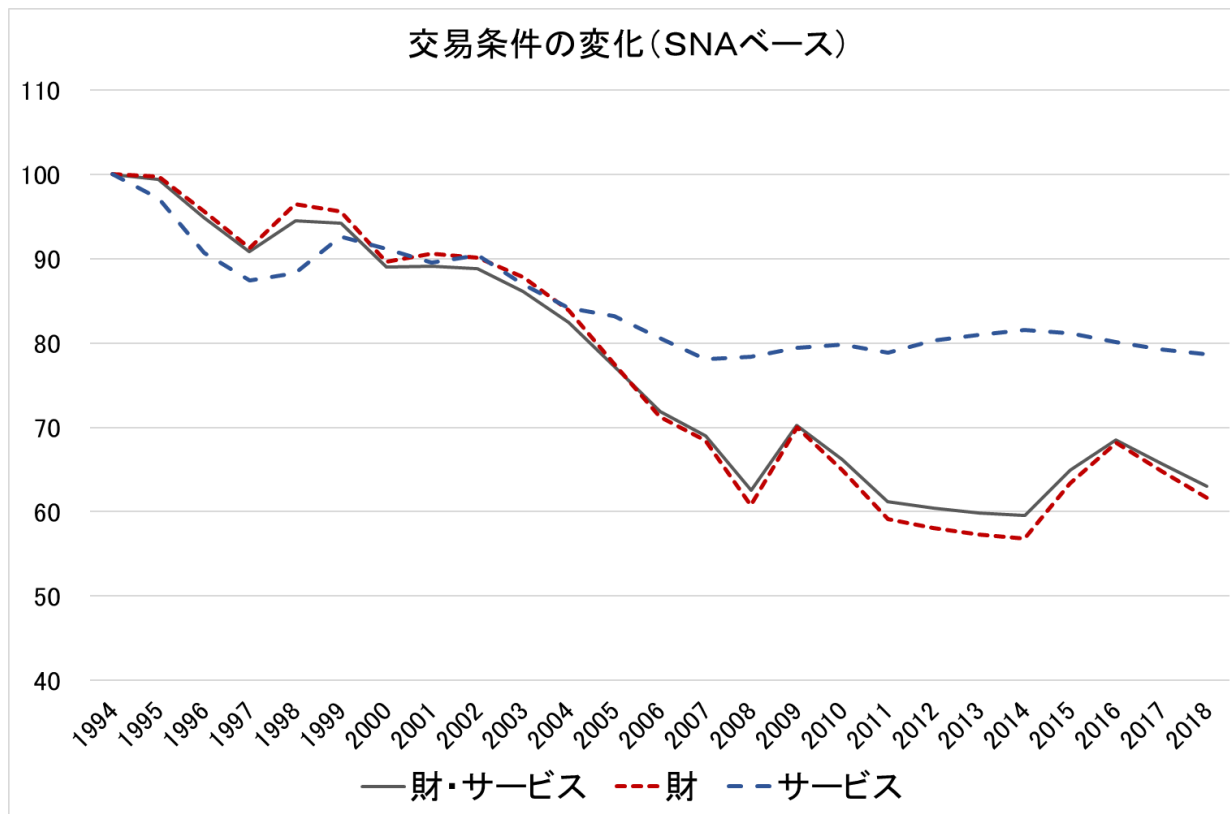
イノベーションは生産性向上のエンジン

- 生産性向上は日本経済の最重要課題。①イノベーション、②人的資本の質の向上は、経済成長・生産性上昇の2つのエンジン。
- イノベーション実施企業の生産性(TFP)は非実施企業に比べて高い。特にサービス産業の企業で、プロダクト・イノベーションの有無による生産性の差が顕著。



イノベーションと国際競争力

- 交易条件は「国際競争力」を客観的に測る指標。日本の財・サービス貿易の交易条件は1990年代以降、悪化トレンド(平均年率▲2%)。
- 一般に、プロダクト・イノベーションは交易条件を改善する効果を持つ。日本の輸出企業のイノベーション力の低下が交易条件悪化の一因。

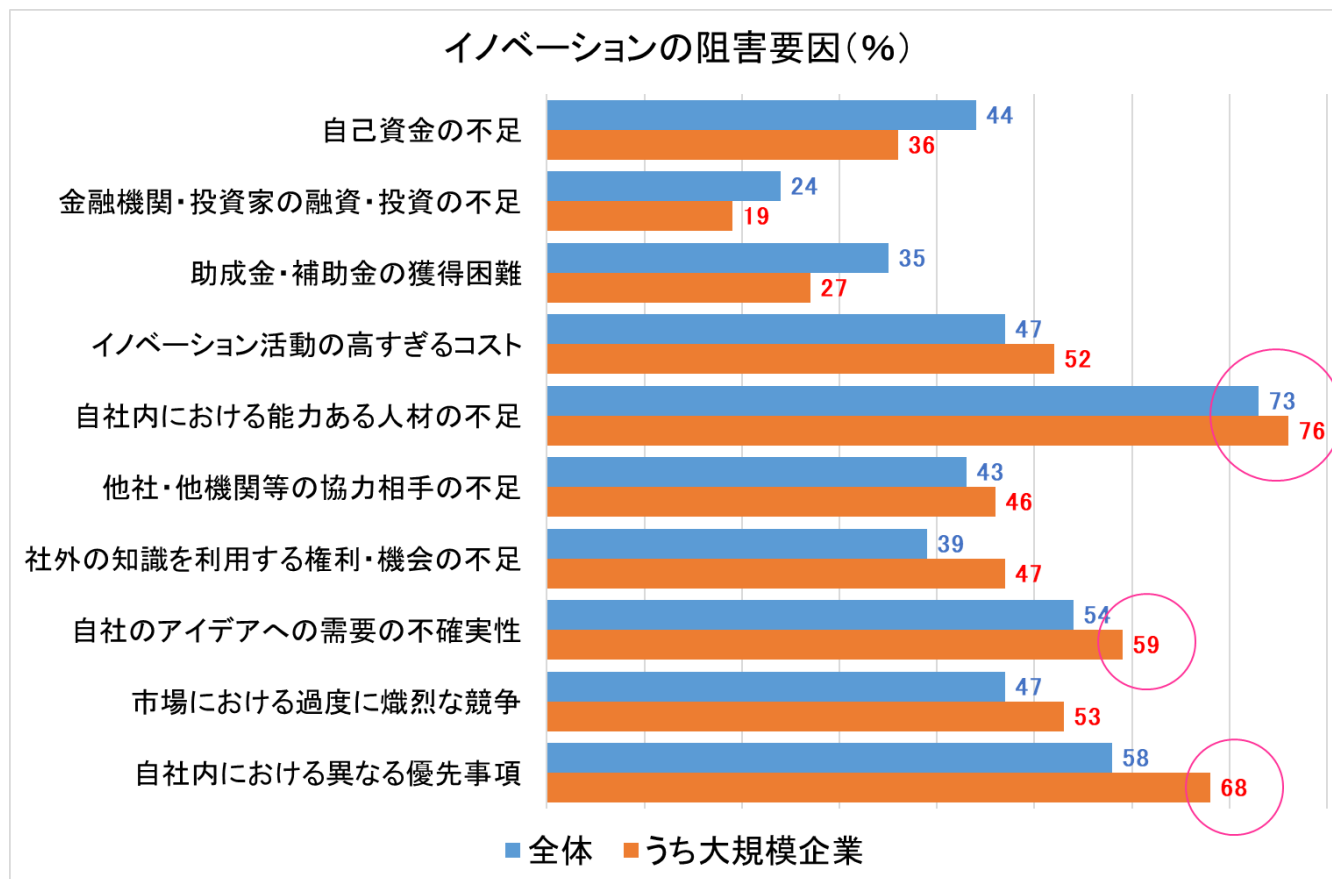


(注) 「国民経済計算」(内閣府)より作成。

(出典) 森川正之(2019),「日本の産業競争力向上の課題:生産性と交易条件」,『世界経済評論』,705号, pp. 6-13.

イノベーションの阻害要因：企業の見方

- 日本企業への調査によれば、イノベーションを阻害する要因として、「能力ある人材の不足」を挙げる企業が最多。次いで、「自社内の異なる優先事項」、「需要の不確実性」。資金的な要因を挙げる企業は多くない。



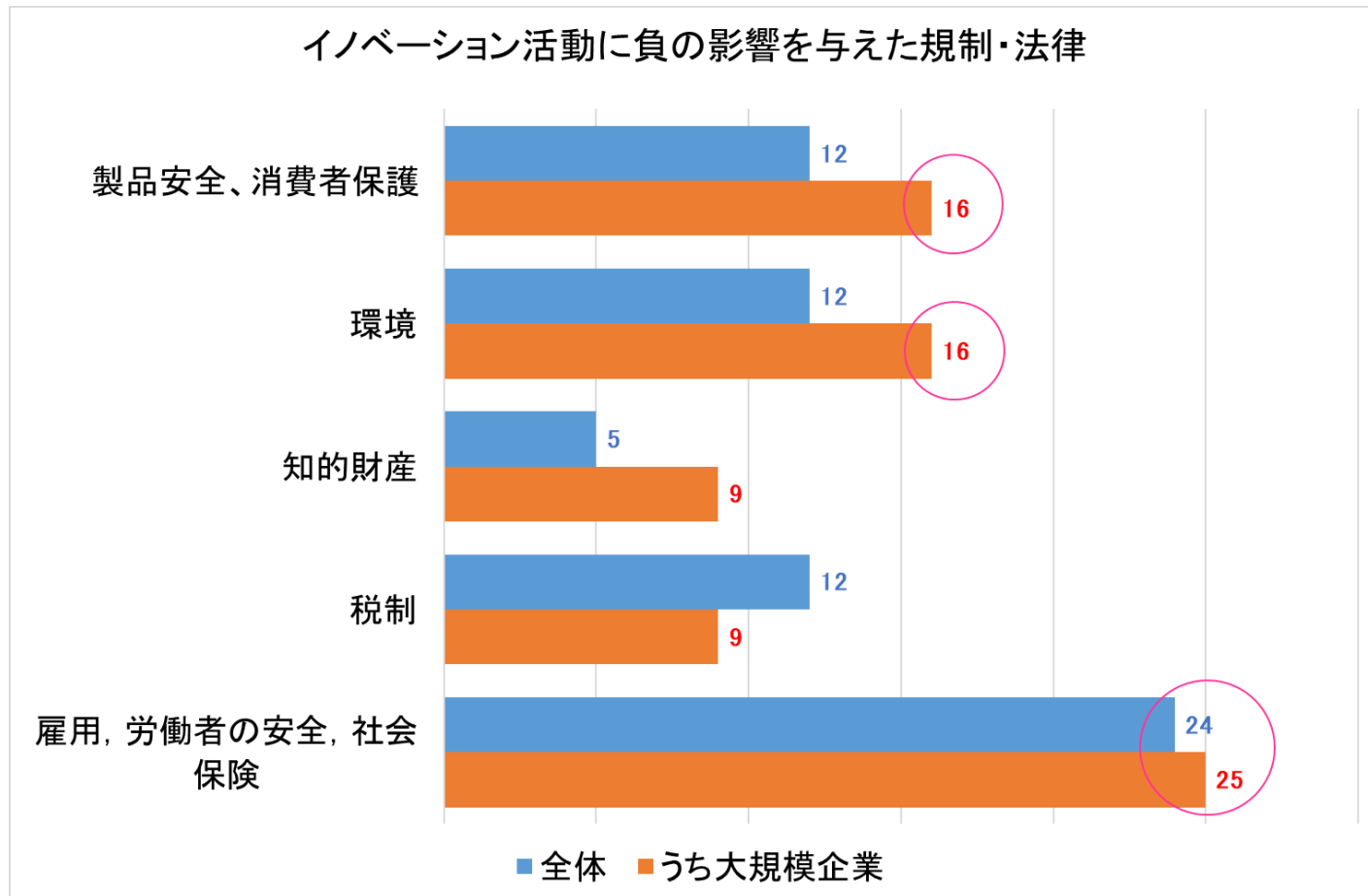
(注)「全国イノベーション調査2018」(NISTEP)より作成。数字はイノベーション活動実行企業における割合(%)。

イノベーションの阻害要因：発明者の見方

- 技術者・研究者の地位・処遇
 - ・ 事業部門・企画部門の意見が支配的
 - ・ マネジメントに方向転換しないと昇給するポストがない
- 評価システム
 - ・ 製造部門(金銭的評価可能)が評価を得て、開発者が評価されない。発明後しか評価されず、経過を評価するシステムが欠如
 - ・ 短期間での目に見える成果、業績への貢献が求められる
 - ・ 減点主義の人事システム
- 煩雑な業務
 - ・ 技術者が組織管理に関わる業務に要する時間が多い
 - ・ 事業性評価が優先されるため、技術開発以外の雑務が膨大

イノベーションに影響する規制・法律

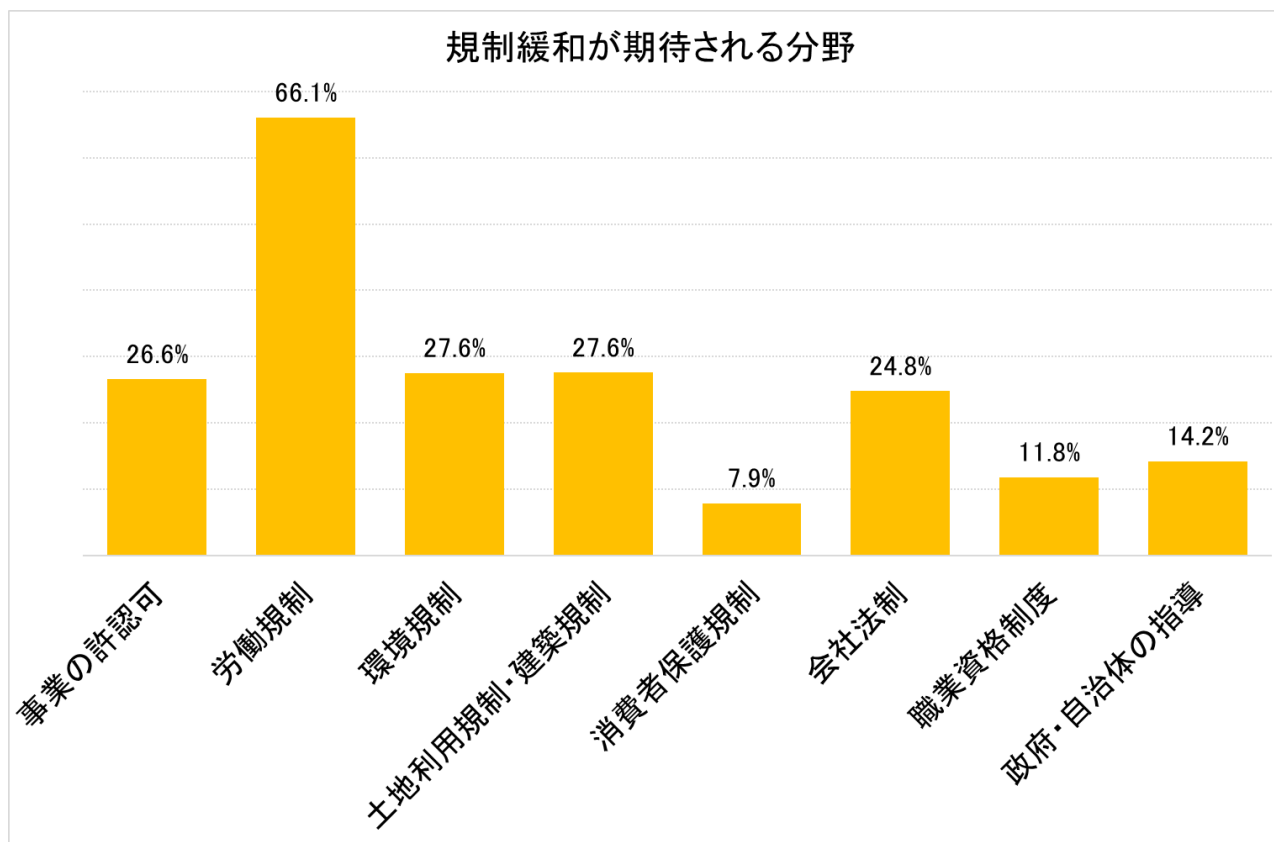
- 日本企業への調査によれば、「新しいイノベーションを妨げた／イノベーション活動のコストを増加させた規制・法律」として、労働市場規制、社会保障制度を挙げた企業が多い。



(注)「全国イノベーション調査2018」(NISTEP)より作成。数字はイノベーション活動実行企業における割合(%)。

規制緩和が期待されている分野

- 政府規制のコンプライアンス・コストは、企業の生産性を▲8%程度押し下げている。加えて、企業の新陳代謝(参入、退出)やイノベーション(リスク・テイキング)にも影響。
- 規制緩和が期待される分野として約2/3の企業が挙げたのが労働規制。次いで環境規制、土地利用規制。



(注)「経済政策と企業経営に関するアンケート調査」(2019年)より作成。サンプルは従業員50人以上の企業(N=2,313)。

政府の役割は？

- 実証的なエビデンスによれば、イノベーション促進政策として研究開発税制が有効。
- しかし、中長期的には人的資本の供給拡大（高スキル移民ルール緩和、大学のSTEM入学枠拡大など）の重要性が高いとされている。

Innovation Policy Toolkit

<i>Policy</i>	<i>Quality of evidence</i> (1)	<i>Conclusiveness of evidence</i> (2)	<i>Net benefit</i> (3)	<i>Time frame</i> (4)	<i>Effect on inequality</i> (5)
Direct R&D grants	Medium	Medium	💡💡	Medium run	↑
R&D tax credits	High	High	💡💡💡	Short run	↑
Patent box	Medium	Medium	Negative	NA	↑
Skilled immigration	High	High	💡💡💡	Short to medium run	↓
Universities: incentives	Medium	Low	💡	Medium run	↑
Universities: STEM supply	Medium	Medium	💡💡	Long run	↓
Trade and competition	High	Medium	💡💡💡	Medium run	↑
Intellectual property reform	Medium	Low	Unknown	Medium run	Unknown
Mission-oriented policies	Low	Low	💡	Medium run	Unknown

(出典) Bloom, Nicholas, John Van Reenen, and Heidi Williams (2019), “A Toolkit of Policies to Promote Innovation,” *Journal of Economic Perspectives*, 33(3), 163-184.